

Subvencions a la contractació de persones joves en situació d'atur per a empreses i cooperatives de treball associat

Avaluació de la implementació i de l'impacte

Nom de l'informe

Avaluació de la implementació i de l'impacte de les subvencions a la contractació de persones joves en situació d'atur per a empreses i cooperatives de treball associat

Àmbit

Ocupació

Tipus d'avaluació

Implementació i impacte

Objectiu

Avaluar l'efectivitat de les subvencions en millorar la inserció laboral de les persones joves i el procés d'implementació.

Avaluació encarregada pel Servei
Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC)

Avaluació realitzada per
Ivàlua

Analistes

Jordi Sanz (coordinador)
Arnau Juanmartí (coordinador)
Laura López Cristina Ferrer
Nerea Frías
Anna Segura Lladó

Data de realització
Desembre 2025

La crisi provocada per la COVID-19 va incrementar de forma molt notable la taxa d'atur de les persones joves. Amb l'objectiu de promoure la seva inserció laboral, el novembre de 2021 el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC) va posar en marxa un programa de subvencions a la contractació de joves entre 16-29 anys en situació d'atur, dirigides a empreses i cooperatives de treball associat.

Les subvencions cobreixen el cost d'un contracte de 12 mesos a jornada completa equivalent al salari mínim interprofessional

L'objectiu és incrementar l'ocupabilitat del jove per tal de trobar un lloc de feina estable un cop acaba el contracte subvencionat.

Les subvencions es van gestionar a través de dues convocatòries de subvencions: modalitat de contracte en pràctiques i contracte ordinari.

El programa és efectiu en millorar la continuïtat laboral de les persones joves contractades.

Sis mesos després de finalitzar el contracte subvencionat, la probabilitat de tenir un nou contracte augmenta en 15,8 punts percentuals, respecte un grup de comparació amb característiques similars. L'efecte es manté fins als catorze mesos posteriors.

Millora en la qualitat de la inserció i major impacte en col·lectius amb més dificultats d'inserció.

Les persones participants tenen 23,2 punts percentuals més de probabilitat de signar un contracte indefinit. L'impacte és especialment positiu entre joves amb més temps com a demandants d'ocupació, amb un increment de 20,6 punts percentuals en la probabilitat de contractació.

El disseny del programa i la seva implementació afavoreixen l'èxit de les subvencions.

La durada d'un any, la cobertura salarial i l'acompanyament a les empreses han estat claus. El programa és ben valorat per joves i entitats, amb només un 4 % d'abandonaments. El 80 % treballen sis mesos després, i més del 40 % ho fan a la mateixa entitat.

Problemàtica i intervenció

La població jove es va veure especialment afectada per la davallada de la taxa d'ocupació i dels ingressos derivada dels efectes de la pandèmia de la COVID-19 i les restriccions implementades en l'activitat econòmica. De manera similar a altres països de l'OCDE, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya va afrontar la problemàtica impulsant un programa que subvencionava a les empreses la contractació d'aquest col·lectiu.

L'elevada taxa d'atur juvenil

L'atur juvenil és un problema endèmic i duplica històricament la taxa d'atur de la resta de la població. Entre el primer i els segon trimestre de 2020 la taxa d'atur de persones joves va pujar sobtadament del 26,1 % al 33,5 %, mentre que la de la població de 25 a 54 anys només va passar del 9,4 % a l'11,3 %. No obstant això, en el moment d'obrir-se la convocatòria d'ajudes a la contractació la taxa d'atur juvenil se situava al voltant del 20 %. A més, cal tenir en compte que l'ocupació de les persones joves es caracteritza per ser de baixa qualitat, amb un alta temporalitat i parcialitat.

La teoria del canvi de les subvencions

Amb l'objectiu de fomentar la inserció laboral dels joves desocupats, les subvencions busquen reduir els costos laborals que assumeixen les empreses i entitats derivats de la seva contractació per incentivar-ne la contractació. El fi últim de la subvenció és augmentar l'experiència professional dels joves i així millorar-ne l'ocupabilitat, ja sigui directament o incentivant el retorn al sistema educatiu. S'espera així que les persones participants aconseguixin una feina a mitjà termini un cop s'acaba el contracte subvencionat, gràcies al vincle establert amb l'empresa o a la millora general de l'ocupabilitat.



Principals característiques de les subvencions

Quan?

Els contractes subvencionats podien iniciar-se des del 30 de novembre de 2021 fins a l'1 d'abril de 2022, i havien d'haver finalitzat l'1 d'abril de 2023.

Per a qui?

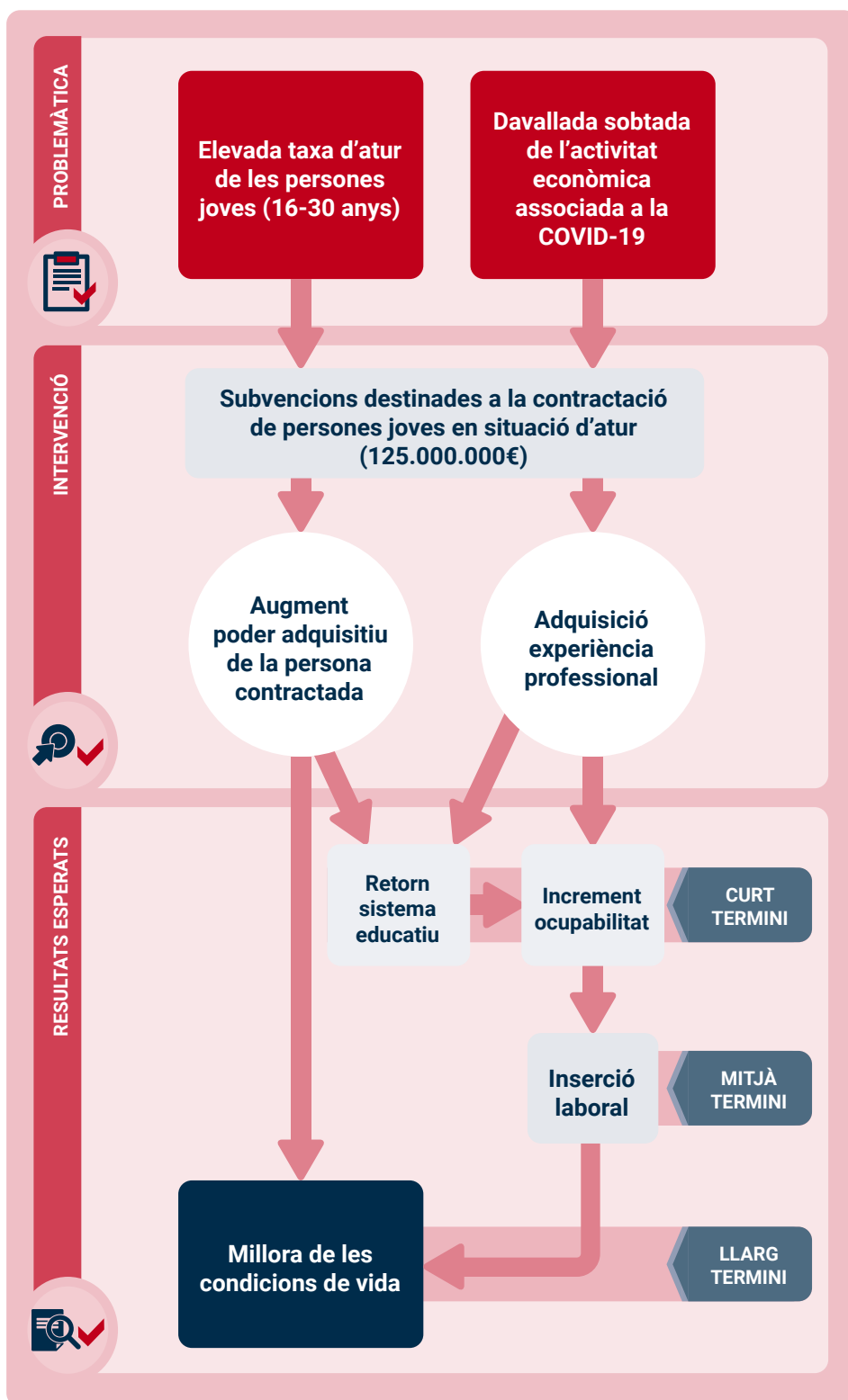
Les entitats que vulguin contractar persones entre 16 i 29 anys en situació d'atur que estiguin inscrites com a demandants d'ocupació en una oficina del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

- Modalitat de contractació ordinària (no exigia més requisits).
- Modalitat de contracte en pràctiques (restringida a joves titulats en cicles formatius de grau mitjà o superior, graduats universitaris o que hagin obtingut un certificat de professionalitat).

En total, es van subvencionar 5.794 contractes, cosa que representa un 12,2 % de cobertura sobre les persones joves en situació d'atur registrades el mes d'abril de 2022.

Quant?

Quantia equivalent a un contracte de 12 mesos a jornada completa al salari mínim interprofessional (17.685 €), limitat a 5 contractes per empresa. El pressupost va ser de 125 milions d'euros i provenia dels Fons REACT-EU 2021.



Avaluació

L'avaluació analitza si les ajudes a la contractació incrementen la inserció laboral dels joves en situació d'atur que hi han participat un cop el contracte subvencionat ha finalitzat (*avaluació d'impacte*). L'avaluació també aporta coneixement sobre com la implementació de les ajudes n'ha condicionat els resultats, a partir d'identificar quins són els principals factors que n'han caracteritzat el desplegament (*avaluació de la implementació*). Per fer-ho s'utilitzen mètodes mixtos que combinen l'anàlisi quantitativa i qualitativa.

Metodologia de l'avaluació de la implementació

El treball de camp ha consistit en entrevistes semiestructurades amb agents destacats en el procés de disseny i implementació dels ajuts:

- **Personal del SOC**
- **Entitats** que van sol·licitar les subvencions.
- **Persones joves** que es van beneficiar de les contractacions que havien sigut subvencionades.
- **Altres agents** com el Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya o el Consell Nacional de la Joventut de Catalunya.

També s'han fet enquestes a entitats i joves sol·licitants entre els mesos de setembre i d'octubre de 2023.

S'han analitzat dades dels registres de sol·licituds i altres aplicacions de gestió de les subvencions.

Metodologia de l'avaluació d'impacte

S'utilitzen dades per al període 2017-2024 de joves a qui se'ls va subvencionar el contracte i d'altres a qui no per comparar-ne l'evolució. S'han analitzat dades dels registres de sol·licituds, d'altres aplicacions de gestió de les subvencions, així com d'altres administracions (per exemple, d'Educació, [contrat@](#), SABI).

Per tal de poder aïllar l'efecte de les subvencions d'altres factors que poden haver afectat els resultats de les persones joves contractades, s'han combinat dues metodologies d'avaluació de l'impacte:

- **Mètodes d'aparellament o *matching***: emparellen cada jove amb contracte subvencionat amb una altra persona jove que estigués desocupada abans de l'inici del programa i amb característiques similars, per formar un bon grup de comparació.
- **Dobles diferències**: compara canvis en les variables de resultat dels joves participants amb els canvis equivalents en un grup de joves de comparació emparellats.

Dimensions d'anàlisi de la implementació

Necessitats i cobertura

Procediment de sol·licitud i selecció de persones joves

Perfil de les entitats sol·licitants i persones joves contractades

Procediment de resolució

Valor afegit i resposta dels participants

Variables de resultat

Contractació total

Contractació indefinida/temporal/fixe-discontinua

Utilització de serveis d'inserció laboral

Activitat com a autònom

Matrícula a estudis post-obligatoris (no universitaris)

L'avaluació de la implementació s'ha dut a terme a partir d'entrevistes i enquestes i l'avaluació de l'impacte amb mètodes d'aparellament i de dobles diferències

Resultats

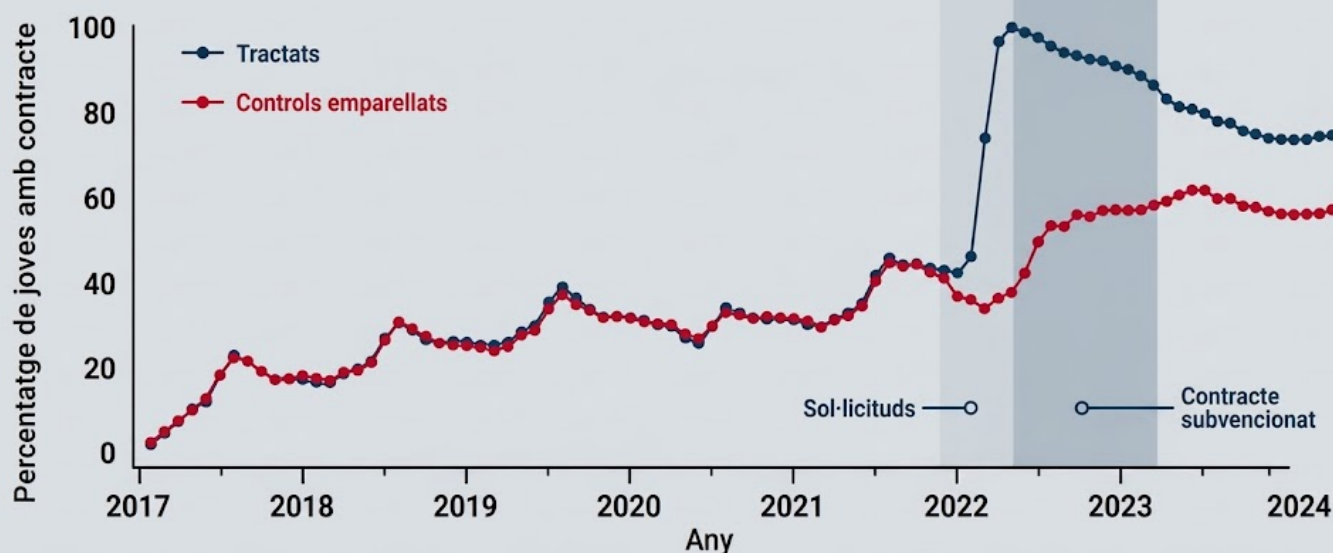
Les subvencions incrementen l'experiència laboral i faciliten un retorn ràpid al mercat, provocant un augment en la probabilitat de tenir un contracte laboral fins als catorze mesos posteriors al període subvencionat. L'efectivitat és especialment rellevant pel que fa al foment de la contractació indefinida. Tant les empreses com les persones joves valoren molt positivament el programa: les primeres destaquen l'oportunitat de contractació, i les segones, l'experiència adquirida.

Els principals efectes de les subvencions

- **Impacte sostingut en l'ocupació:** Les subvencions incrementen en 15,1 punts percentuals la probabilitat de tenir un contracte fins a 14 mesos després del període subvencionat. Les persones joves acumulen 2,3 mesos més d'experiència laboral que el grup de comparació.
- **Millora en la qualitat de l'ocupació:** Les subvencions augmenten en 23,2 punts percentuals la probabilitat de tenir un contracte indefinit i redueixen la contractació temporal (-4,4 pp) i fixa-discontínua (-4,7 pp).
- **Resultats especialment positius en col·lectius amb més dificultats d'inserció:** les persones amb major temps com a demandants d'ocupació presenten increments superiors en la probabilitat de contractació (20,6 pp). A més, l'efecte és més gran pels joves sense educació post-obligatòria (14 pp) que pels joves amb estudis post-obligatoris (11 pp).
- **Sense efectes en l'autoocupació ni en la formació reglada:** Les subvencions redueixen l'ús de serveis d'inserció laboral, però no tenen impacte en l'activitat com a autònom ni en la participació en estudis reglats (no universitaris).

Aspectes que modulen els resultats obtinguts

- El volum finançat de la contractació (que cobreix costos salarials i no salarials), la durada de la subvenció d'un any, el suport donat a les empreses durant el procés de sol·licitud i la difusió del programa han contribuït a l'efectivitat de les subvencions.
- Els criteris d'elegibilitat de joves i empreses participants, el calendari condicionat pel finançament mitjançant fons europeus REACT, el procés de selecció dels joves per part de les empreses, la manca de personal tècnic qualificat per gestionar les resolucions, la demora en l'atorgament de la subvenció i la manca d'accions per millorar l'acomodació del jove al lloc de treball són aspectes que atenuen els efectes assolits.



Aprentatges

Les subvencions a la contractació són una política amb un alt potencial per retornar ràpidament les persones joves desocupades al mercat de treball i demostren ser efectives en períodes de crisi. Diversos aspectes concrets del disseny i la implementació del programa expliquen els efectes assolits, però altres presenten marge de millora.

Endarreriment en l'inici de l'ajuda a la contractació

Contràriament al que argumenta l'evidència existent, el programa es va llançar en un moment de recuperació econòmica i no va poder actuar com un instrument contracíclic per estabilitzar el mercat de treball, quan els ajuts a la contractació haurien estat més efectius.

Especialment efectives en millorar la inserció dels col·lectius més vulnerables

Els resultats obtinguts, els quals concorden amb la literatura especialitzada i l'evidència qualitativa, apunten que les subvencions podrien ser especialment útils per a joves amb més dificultats d'inserció, trencant barreres com l'estigma de la inactivitat laboral prolongada.

Les subvencions podrien generar altres efectes socials i econòmics

L'evidència qualitativa i estudis previs suggereixen que els ajuts també podrien afavorir la viabilitat d'algunes empreses i oferir estabilitat econòmica a joves en situació vulnerable, reforçant el paper redistributiu de la política.

Recomanacions



Delimitar la població diana i seleccionar les entitats participants

Prioritzar les persones joves en situació d'atur més vulnerables i excloure aquelles amb perfil d'alta ocupabilitat. També seleccionar les entitats amb més probabilitat de prorrogar el contracte més enllà de la subvenció.



Millorar proactivament l'acomodació de la persona jove al lloc de treball

Implementar mesures per estabilitzar les persones joves dins les empreses, com una cartera de recursos per a joves, una mentoria a l'empresa o accions formatives complementàries.



Simplificar la gestió administrativa i dotar-la de suficients recursos humans

Cal reforçar la gestió administrativa amb més personal, millorar els sistemes d'informació i garantir comunicacions periòdiques del SOC sobre l'estat del procediment i el calendari de pagaments.



Vincular els ajuts a la contractació amb altres polítiques actives d'ocupació, sobretot per a joves en situació de vulnerabilitat socioeconòmica

Cal dissenyar itineraris d'inserció laboral per a joves en situació d'atur, sobretot per als que es troben en una situació més vulnerable, i oferir-los a d'altres serveis del SOC un cop finalitzin el contracte subvencionat.

Podeu consultar l'informe complet a www.ivalua.cat